

Бюджет для граждан

Закон Республики Мордовия от 25.12.2013 г. № 94-З

«О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Уважаемые граждане Республики Мордовия!



Главной задачей государства является **обеспечение достойного уровня жизни его граждан**, их всестороннего развития и реализации. Многочисленные функции по обеспечению образования, здравоохранения, безопасности граждан государство осуществляет при помощи государственного бюджета.

Участие бюджета в реализации государственной политики происходит следующим образом.

1. В ходе **составления бюджета** планируются расходы на реализацию мероприятий предстоящего трехлетнего периода.
2. В ходе **исполнения бюджета** средства доходят до их получателей, происходит контроль за правильным и полным расходованием средств, своевременным поступлением доходов.
3. **После завершения года** составляется отчет об исполнении бюджета, анализируются достигнутые результаты запланированных мероприятий.

Перед вами **брошюра «Бюджет для граждан»**, созданная специально для того, чтобы каждый гражданин Республики Мордовия был осведомлен, как формируется и расходуется республиканский бюджет, сколько в бюджет поступает средств и на какие направления они расходуются, и наконец, что планируется сделать на предстоящий период 2014-2016 годов.

А.Ю. Симонов, Министр финансов Республики Мордовия

Республика Мордовия

106,2% - Индекс
потребительских цен

0,84% уровень
безработицы

818,6 тыс. чел.
Численность населения

126,8 млрд. руб.
Валовой
региональный продукт



17 463 руб.
Среднемесячная номинальная
начисленная заработная плата

26,1 тыс. кв. км
Площадь территории

387 муниципальных
образований на территории
республики

Мордовская автономная область образована 10 января 1930 года, преобразована в АССР 20 декабря 1934 года и переименована в Республику Мордовия 25 января 1994 года.

Республика Мордовия в составе Приволжского федерального округа Российской Федерации



1 место – производство молока и яиц на душу населения, индекс реальной начисленной среднемесячной зарплаты одного работника; просроченная задолженность по заработной плате; младенческая смертность; пассажирооборот автобусов; средние потребительские цены на яйца, сахар;

2 место - производство скота и птицы на убой в живом весе; средние потребительские цены на колбасу вареную; стоимость проезда в городском муниципальном транспорте;

3 место – уровень безработицы, стоимость минимального набора основных продуктов питания, продолжительность жизни; грузооборот крупных и средних автопредприятий; стоимость проезда в троллейбусе; плата за отопление.

Словарь

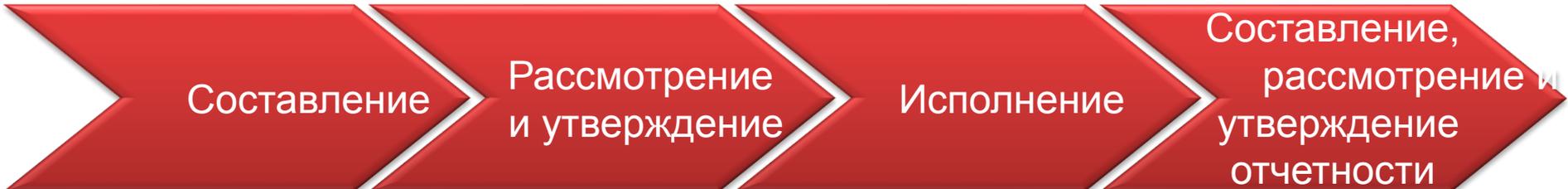
- Бюджет – план доходов и расходов государства на финансовый год
- Доходы – денежные средства, поступающие в бюджет
- Расходы – денежные средства, выплачиваемые из бюджета
- Бюджетная система – совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов
- Межбюджетные трансферты – средства, предоставляемые бюджетом вышестоящего уровня бюджетной системы бюджету нижестоящего уровня бюджетной системы
- Консолидированный бюджет – свод республиканского и местных бюджетов
- Дефицит бюджета - превышение расходов бюджета над его доходами
- Профицит бюджета - превышение доходов бюджета над его расходами
- Бюджетный процесс – ежегодное формирование и исполнение бюджета

Основные понятия бюджетной системы Российской Федерации



В ходе бюджетного процесса бюджет проходит следующие стадии

- Составление проекта бюджета
- Рассмотрение и утверждение проекта бюджета
- Исполнение бюджета
- Составление, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности



Составление

Рассмотрение
и утверждение

Исполнение

Составление,
рассмотрение и
утверждение
отчетности

Бюджетный процесс в Республике Мордовия

(на примере 2014 года)

2014 г.	Бюджет 2013 г.	Бюджет 2014 г.	Бюджет 2015-2017 гг.
Январь-март	Составление отчета об исполнении бюджета	Исполнение бюджета, составление отчетов об исполнении бюджета за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев текущего года	Определение основных подходов к формированию бюджета
Апрель	Внешняя проверка отчета в Счетной палате РМ, получение заключения Счетной палаты РМ		Разработка / корректировка методики и нормативов планирования бюджетных ассигнований
Май	Внесение Главой РМ отчета на рассмотрение в Государственное собрание РМ		Работа министерств по подготовке и обоснованию бюджетных ассигнований
Июнь	Рассмотрение годового отчета Государственным Собранием РМ. Утверждение либо отклонении закона об исполнении республиканского бюджета		Основные направления бюджетной политики РМ. Прогноз социально-экономического развития РМ
Июль			Внесение Главой РМ проекта закона о республиканском бюджете РМ в Государственное Собрание РМ
Август			Рассмотрение Государственным Собранием РМ проекта закона о республиканском бюджете РМ
Сентябрь			Подписание Главой РМ закона о республиканском бюджете РМ
Октябрь			
Ноябрь			
Декабрь			

Составление проекта бюджета основывается на

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации
- Прогнозе социально-экономического развития Республики Мордовия (разрабатывает **Министерство экономики Республики Мордовия**)
- Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Мордовия (разрабатывает **Министерство финансов Республики Мордовия**)

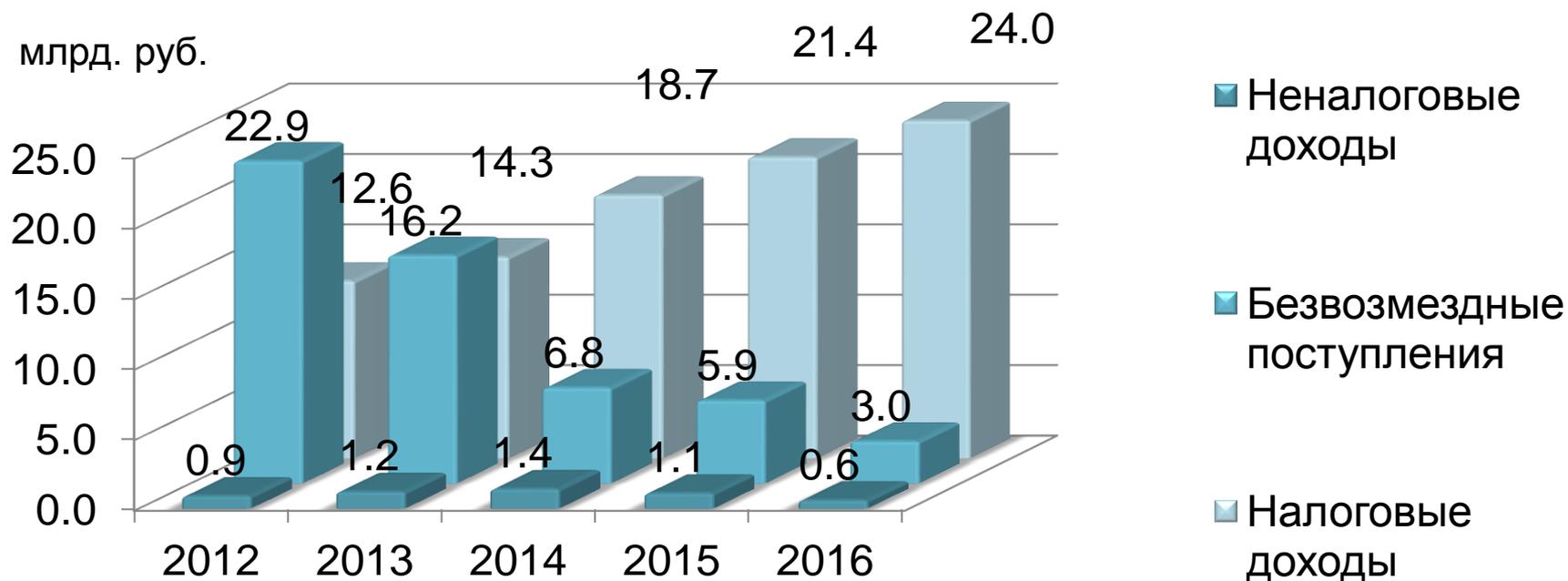
Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Мордовия на 2014-2016 годы

Направление	Цель
Приоритетность реализации задач, поставленных Бюджетным посланием Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014 – 2016 годах» от 13 июня 2013 г., указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.	Достижение максимально прозрачного, оперативного, понятного и доступного составления и исполнения бюджета Стопроцентное выполнение повышения зарплат работников бюджетной сферы в отраслях здравоохранения, образования, культуры, науки и др. в соответствии с планом
Развитие налогового потенциала	Необходимо обеспечить справедливую налоговую нагрузку, сохранить и усовершенствовать налоговые льготы, стимулирующие предпринимательскую активность
Достижение долгосрочной сбалансированности бюджета	Необходимо обеспечить равновесие между доходами и расходами бюджета, снизить уровень долга с тем, чтобы бюджетных средств всегда хватало на реализацию важнейших задач
Повышение эффективности бюджетных расходов, качества оказания государственных и муниципальных услуг	Необходимо, чтобы каждый рубль бюджетных средств приносил максимальный доход республике и/или оказывал максимальный социальный эффект (приносил максимальную пользу населению)
Полное исполнение действующих социально значимых расходных обязательств	Успешное и своевременное завершение всех начатых мероприятий
Совершенствование системы межбюджетных отношений	Оказание максимально быстрой и достаточной помощи районам республики, справедливое распределение средств между ними
Развитие программно-целевых методов формирования и исполнения бюджета	Переход к программному бюджету для максимальной открытости поступления и расходования бюджетных средств, определение для каждого направления расходов конкретного конечного числового результата, доступного и понятного для всех заинтересованных пользователей
Повышение эффективности государственного финансового контроля	Своевременное выявление и пресечения нарушений, корректировки отклонений в выполнении запланированных мероприятий

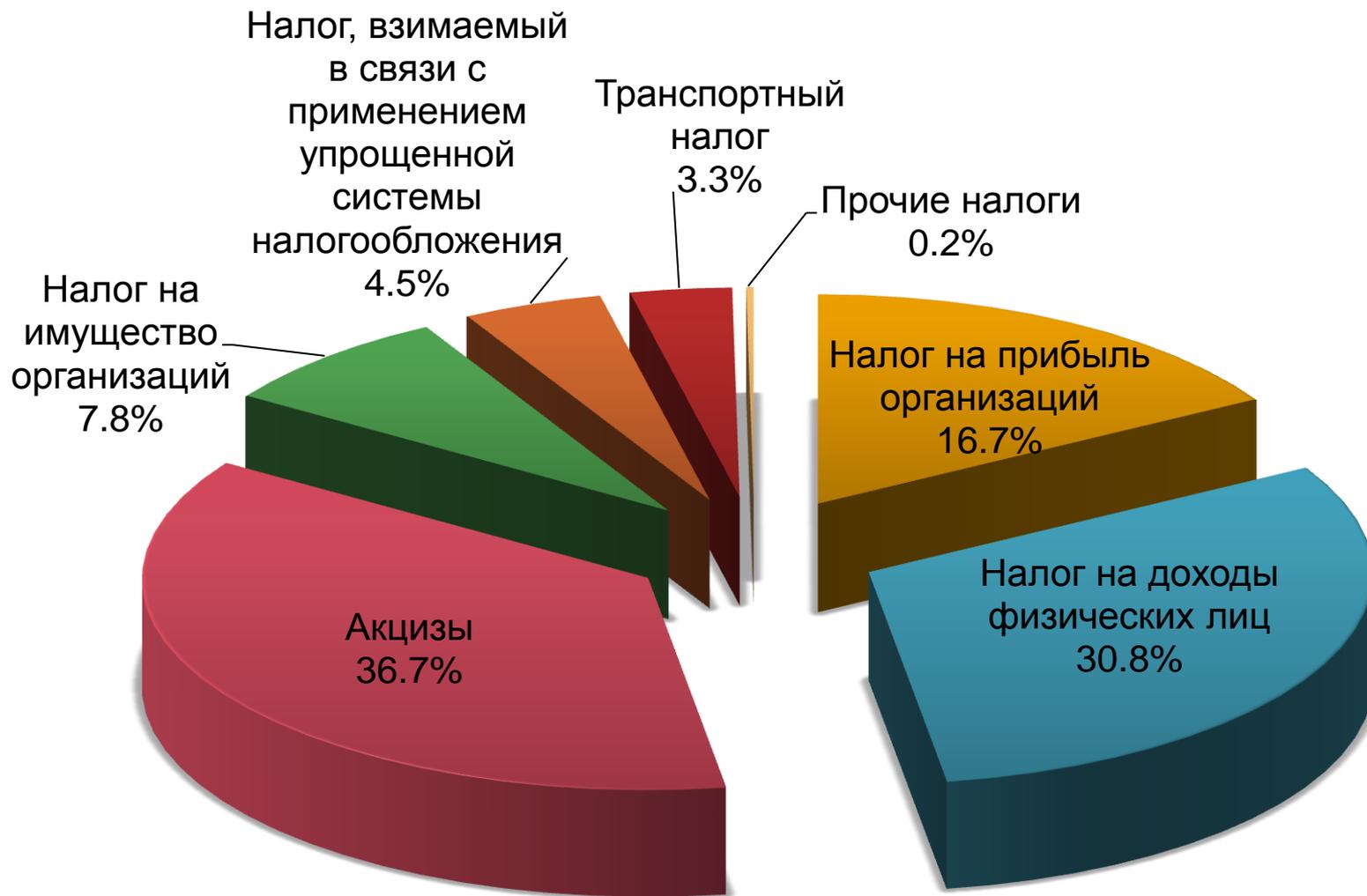
Основные характеристики республиканского бюджета Республики Мордовия за 2012-2016 ГОДЫ



Доходная часть республиканского бюджета Республики Мордовия



Структура налоговых доходов республиканского бюджета в 2013 году



Расходная часть республиканского бюджета Республики Мордовия

Расходы республиканского бюджета Республики Мордовия, млн. рублей	2014	2015	2016
Всего, в том числе:	28 979	31 770	31 333
общегосударственные вопросы	1 833	1 957	1 974
национальная оборона	21	21	21
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	205	196	204
национальная экономика	4 659	3 690	3 365
жилищно-коммунальное хозяйство	449	619	695
охрана окружающей среды	36	18	12
образование	6 998	7 955	8 159
культура, кинематография	735	768	706
здравоохранение	4 958	5 415	5 011
социальная политика	5 104	5 630	4 931
физическая культура и спорт	781	1 245	1 486
средства массовой информации	140	120	100
обслуживание государственного и муниципального долга	1 500	2 350	2 769
межбюджетные трансферты	1 560	1 786	1 900

Расходная часть республиканского бюджета Республики Мордовия (на душу населения)

Расходы республиканского бюджета Республики Мордовия, тыс. рублей/чел.	2014	2015	2016
Всего, в том числе:	35,4	38,8	38,3
общегосударственные вопросы	2,2	2,4	2,4
национальная оборона	0,03	0,03	0,03
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,3	0,2	0,2
национальная экономика	5,7	4,5	4,1
жилищно-коммунальное хозяйство	0,5	0,8	0,8
охрана окружающей среды	0,04	0,02	0,01
образование	8,5	9,7	10,0
культура, кинематография	0,9	0,9	0,9
здравоохранение	6,1	6,6	6,1
социальная политика	6,2	6,9	6,0
физическая культура и спорт	1,0	1,5	1,8
средства массовой информации	0,2	0,1	0,1
обслуживание государственного и муниципального долга	1,8	2,9	1,6
межбюджетные трансферты	1,9	2,2	3,4

Сельское хозяйство

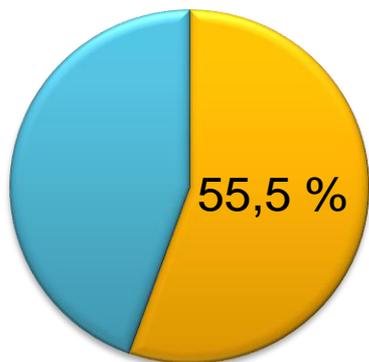
Показатели	Единица измерения	2014	2015	2016
Сельское хозяйство и рыболовство	млн. руб.	1 572	624	408
<i>Доля отрасли в общих расходах</i>	%	<i>5,4</i>	<i>2,0</i>	<i>1,3</i>
Развитие подотрасли растениеводства, переработки и подпрограммы реализации продукции растениеводства	млн. руб.	658	211	84
Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	млн. руб.	583	107	43
Поддержка малых форм хозяйствования	млн. руб.	71	18	7
Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие	млн. руб.	11	24	10
Государственная программа устойчивого развития сельских территорий Республики Мордовия на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года	млн. руб.	36	10	4

Расходы Дорожного фонда Республики Мордовия

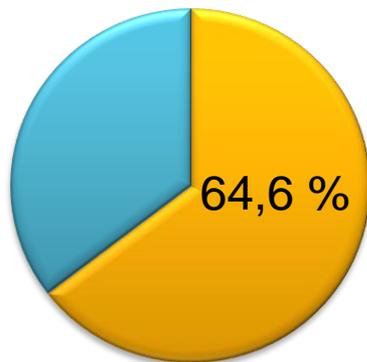
Показатели	Единица измерения	2014	2015	2016
Всего, в том числе	млн. руб.	2 033	2 598	2 941
Государственная программа «Развитие автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Республики Мордовия на 2014-2016 годы», в том числе:	млн. руб.	1 468	1 920	2 353
Проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования	млн. руб.	127	121	292
Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности	млн. руб.	5	20	30
Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования	млн. руб.	1 198	1 613	1 848
Субсидии муниципальным образованиям на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования	млн. руб.	102	130	147
Управление дорожным хозяйством	млн. руб.	36	36	36
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	млн. руб.	158	158	
Погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным на строительство автодорог, и их обслуживание	млн. руб.	407	520	588

Доля бюджетных расходов на социальную сферу

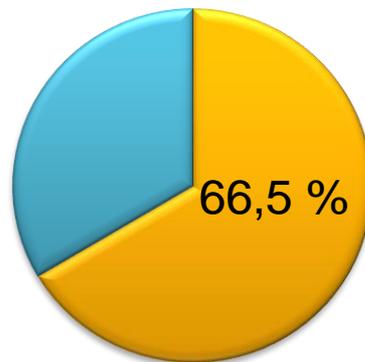
2013 год



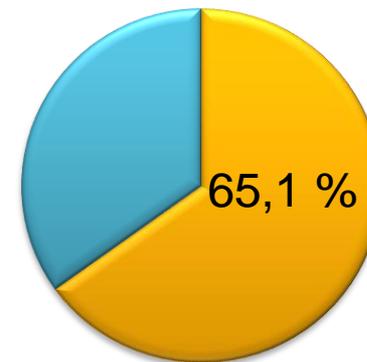
2014 год



2015 год



2016 год



Расходы по отрасли «Образование»

Показатели	Единица измерения	2014	2015	2016
Образование	млн. руб.	6 998	7 955	8 159
<i>Доля отрасли в общих расходах</i>	<i>%</i>	<i>24,1</i>	<i>25,0</i>	<i>26,0</i>
Дошкольное образование	млн. руб.	1 400	1 632	1 661
Общее образование	млн. руб.	4 036	4 487	4 740
Среднее профессиональное образование	млн. руб.	791	965	1 024
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	млн. руб.	62	85	70
Молодежная политика и оздоровление детей	млн. руб.	149	145	69
Другие вопросы в области образования	млн. руб.	560	641	595

Расходы по отрасли «Культура»

Показатели	Единица измерения	2014	2015	2016
Культура, кинематография	млн. руб.	735	768	706
<i>Доля отрасли в общих расходах</i>	%	2,5	2,4	2,3
Культура	млн. руб.	666	739	675
Кинематография	млн. руб.	4	5	6
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	млн. руб.	65	24	25

Расходы по отрасли «Здравоохранение»

Показатели	Единица измерения	2014	2015	2016
Здравоохранение	млн. руб.	4 958	5 415	5 011
<i>Доля отрасли в общих расходах</i>	<i>%</i>	<i>17,1</i>	<i>17,0</i>	<i>16,0</i>
Стационарная медицинская помощь	млн. руб.	2 230	2 352	2 340
Амбулаторная помощь	млн. руб.	1 181	1 529	1 602
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	млн. руб.	74	93	95
Скорая медицинская помощь	млн. руб.	391	184	184
Санаторно-оздоровительная помощь	млн. руб.	115	127	147
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и её компонентов	млн. руб.	101	112	132
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	млн. руб.	8	9	11
Другие вопросы в области здравоохранения	млн. руб.	858	1 009	500

Расходы по отрасли «Спорт»

Показатели	Единица измерения	2014	2015	2016
Физическая культура и спорт	млн. руб.	781	1 245	1 486
<i>Доля отрасли в общих расходах</i>	%	<i>2,7</i>	<i>3,9</i>	<i>4,7</i>
Физическая культура	млн. руб.	487	1 133	1 413
Массовый спорт	млн. руб.	6	23	13
Спорт высших достижений	млн. руб.	281	81	52
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	млн. руб.	7	8	8

Расходы по отрасли «Социальная политика»

Показатели	Единица измерения	2014	2015	2016
Социальная политика	млн. руб.	5 104	5 630	4 931
<i>Доля отрасли в общих расходах</i>	%	<i>17,6</i>	<i>17,7</i>	<i>15,7</i>
Пенсионное обеспечение	млн. руб.	79	88	58
Социальное обслуживание населения	млн. руб.	921	1 047	1 234
Социальное обеспечение населения	млн. руб.	3 452	3 662	2 750
Охрана семьи и детства	млн. руб.	541	769	827
Другие вопросы в области социальной политики	млн. руб.	111	64	62

Межбюджетные трансферты – помощь, передаваемая бюджету другого уровня

Субвенции	- предоставляются на определенные цели
Субсидии	- предоставляются на определенные цели на условиях софинансирования (долевого финансирования) расходов
Дотации	- предоставляются без целевого назначения (в качестве финансовой помощи)

Помощь муниципальным образованиям

2014 год

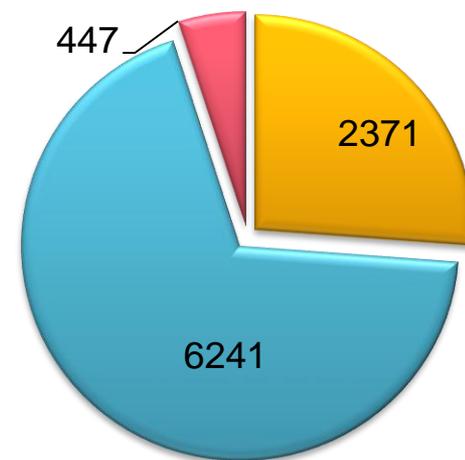
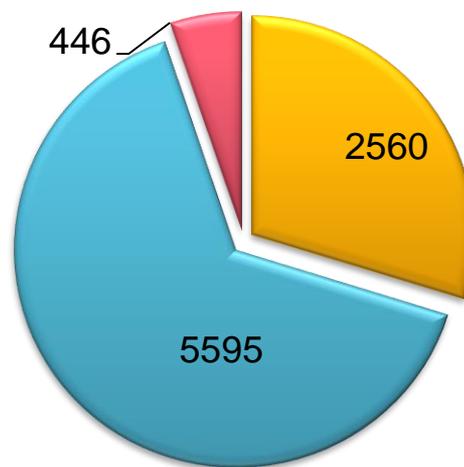
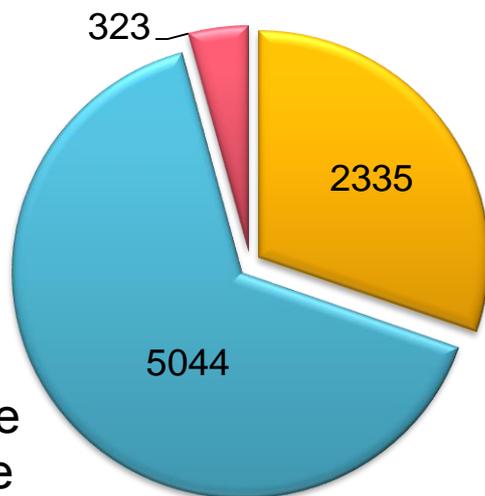
2015 год

2016 год

■ Субсидии

■ Субвенции

■ Дотации и иные межбюджетные трансферты



7 702
млн. руб.

8 601
млн. руб.

9 059
млн. руб.

Программный бюджет – формирование республиканского бюджета в разрезе государственных программ

Государственная программа – документ, определяющий цель, задачи, результаты, основные направления и инструменты государственной политики, направленные на достижение целей и реализацию государственных приоритетов.

Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию от 28.06.2012 «О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах»:

«...Для достижения целей социально-экономической политики и обеспечения общественного контроля за их достижением формирование и исполнение бюджета должно осуществляться на базе государственных программ.

Переход к "программному бюджету" в полном объеме необходимо осуществить начиная с федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, а его отдельные элементы должны быть задействованы в федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов...»

Преимущество «программного бюджета» - обеспечение максимальной взаимосвязи между целями государственной политики и государственным бюджетом.

Программный бюджет в Республике Мордовия

Законом Республики Мордовия от 25.12.2013 г. № 94-З «О республиканском бюджете Республики Мордовия на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрена реализация 23 государственных программ.

Показатели	Единица измерения	2014	2015	2016
Расходы республиканского бюджета Республики Мордовия	млн. руб.	28 979	31 770	31 333
в том числе:				
в рамках государственных программ	млн. руб.	22 089	24 589	24 510
Доля государственных программ в общих расходах	%	76,2	77,4	78,2

Государственные программы Республики Мордовия

№ п/п	Программа	2014	2015	2016
Всего, млн. рублей, в том числе		22 089	24 589	24 510
1	Государственная программа развития здравоохранения Республики Мордовия на 2013 - 2020 годы	1 748	1 988	1 640
2	Государственная программа Республики Мордовия "Развитие образования в Республике Мордовия" на 2014-2020 годы	6 910	8 005	8 369
3	Государственная программа Республики Мордовия "Социальная поддержка граждан" на 2014-2020 годы	4 214	4 538	3 882
4	Государственная программа Республики Мордовия "Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства" на 2014 - 2020 годы	777	824	778
5	Государственная программа Республики Мордовия "Развитие культуры и туризма" на 2014-2018 годы	340	332	195
6	Государственная программа Республики Мордовия "Развитие физической культуры и спорта" на 2014-2020 годы	510	1 081	1 407
7	Государственная программа "Развитие рынка труда и улучшение условий труда в Республике Мордовия" на 2014-2018 годы	213	229	198
8	Государственная программа Республики Мордовия "Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Республики Мордовия на 2014-2017 годы"	22	4	2
9	Государственная программа Республики Мордовия развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы	1520	597	386
10	Государственная программа "Экономическое развитие Республики Мордовия до 2018 года"	249	159	109
11	Государственная программа научно-инновационного развития Республики Мордовия на 2013 - 2018 годы	150	114	
12	Государственная программа Республики Мордовия "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Мордовия" на 2014-2020 годы	42	47	29

Государственные программы Республики Мордовия

№ п/п	Программа	2014	2015	2016
13	Государственная программа "Развитие автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Республики Мордовия на 2014-2016 годы"	1 468	1 920	2 353
14	Государственная программа Республики Мордовия "Охрана окружающей среды и повышение экологической безопасности на 2014-2018 годы"	29	11	5
15	Государственная программа Республики Мордовия "Развитие водохозяйственного комплекса" на 2014-2020 годы	8	5	2
16	Государственная программа "Развитие лесного хозяйства и лесоперерабатывающего комплекса Республики Мордовия" на 2014-2020 годы	144	143	147
17	Государственная программа повышения эффективности управления государственными финансами на 2014-2018 годы	3 201	4 298	4 847
18	Государственная программа Республики Мордовия "Формирование информационного общества в Республике Мордовия в период до 2018 года"	160	108	48
19	Государственная программа Республики Мордовия "Юстиция и профилактика правонарушений на 2014-2018 годы"	11	11	5
20	Государственная программа Республики Мордовия "Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту" на 2014 - 2020 годы	1		
21	Государственная программа Республики Мордовия "Доступная среда" на 2014 - 2018 годы	35		
22	Государственная программа устойчивого развития сельских территорий Республики Мордовия на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года	337	175	108
23	Государственная программа Республики Мордовия "Противодействие коррупции в Республике Мордовия" на 2014-2018 годы	0,1		

Государственные информационные ресурсы

http://www.kremlin.ru/	Президент Российской Федерации
http://большоеправительство.рф	Открытое Правительство
http://www.minfin.ru/ru/	Министерство финансов Российской Федерации
http://e-mordovia.ru/	Официальный сайт органов государственной власти Республики Мордовия
http://minfinrm.ru/	Министерство финансов Республики Мордовия
http://gosuslugi.e-mordovia.ru/web/guest/service	Портал государственных и муниципальных услуг Республики Мордовия
http://www.budget.gov.ru/	Электронный бюджет
http://www.gosprogrammy.gov.ru/Main/Start	Портал государственных программ Российской Федерации
http://budcodex.ru/	Бюджетный кодекс
http://www.openbudget.ru/	Открытый бюджет России
http://iminfin.ru/	iМониторинг